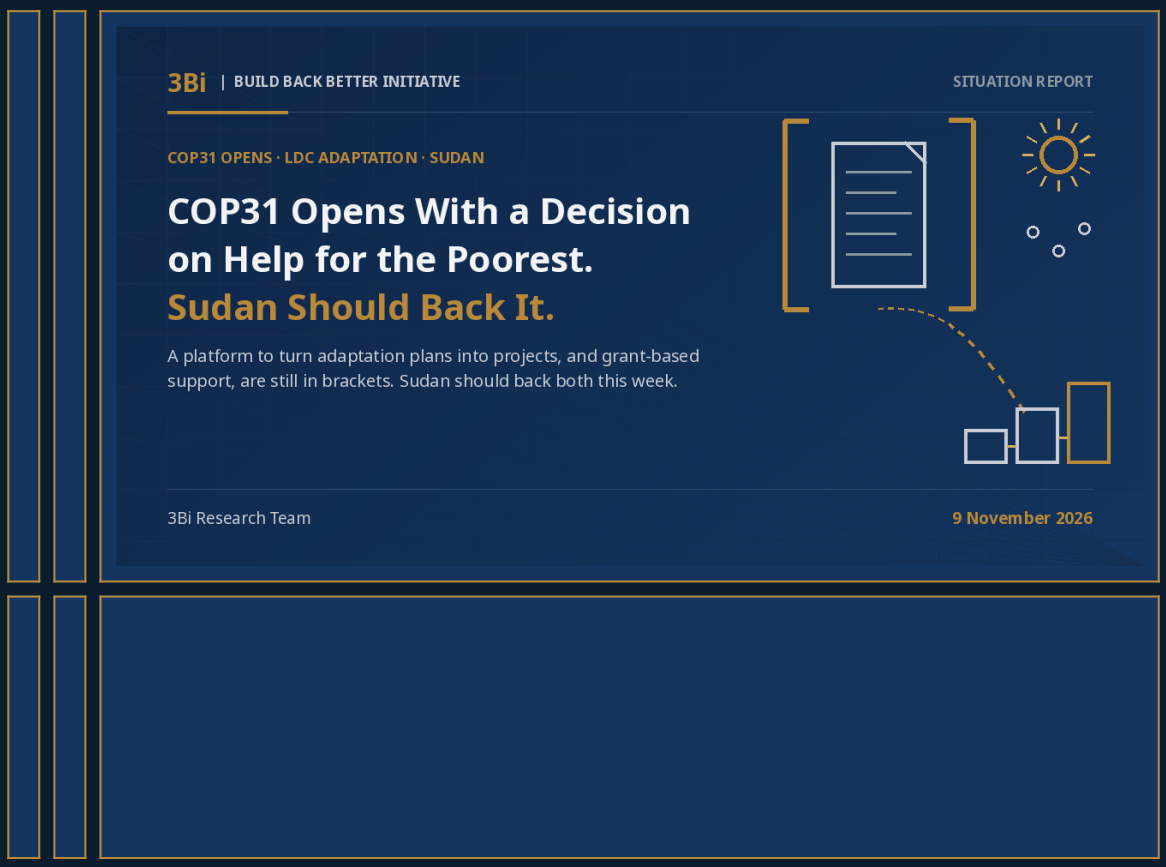
مبادرة البناء بشكل أفضل · 3BI

أدلة من أجل الصمود - السياسات. المجتمعات. التغيير.



COP31 يُفتتح اليوم وسيقرر كيف تساعد الأمم المتحدة أفقر بلدانها على التكيّف.. وعلى السودان أن يدعم السطرين اللذين ما زالا بين قوسين

فريق 3Bi للأبحاث | تقرير موقف | 9 نوفمبر 2026

2026-11-09 · 3 □□□□Bi □□□□□□□

WWW.3BISUDAN.ORG

المحتويات

الخلاصة 1
الخط الزمني 1
ما نعرفه وما لا نعرفه 2
الدلالات 2
ما نرصده لاحقًا 3
المصادر والتواصل 3

يُفتتح COP31 في أنطاليا اليوم، وأحد بنوده يراجع كيف تساعد الأمم المتحدة أقل البلدان نموًا الـ44 على التكيف. منصة لتنفيذ خطط التكيف وصيغة الدعم القائم على المنح ما زالتا بين قوسين، وعلى السودان أن يدعمهما هذا الأسبوع.

يُفتتح COP31 في أنطاليا في 9 نوفمبر 2026. وفي إطار البند 11 من جدول الأعمال تراجع الأطراف عمل فريق خبراء أقل البلدان نموًا، فيما تبقى منصة تنفيذ خطط التكيف الوطنية وصيغة الدعم القائم على المنح بين قوسين في مسودة يونيو. (رسم من 3Bi)

فريق 3Bi للأبحاث | تقرير موقف | 9 نوفمبر 2026 | آخر تحديث للمعلومات: 9 نوفمبر 2026، 04:00 بتوقيت غرينتش

الخلاصة

يُفتتح COP31 في أنطاليا صباح اليوم. وفي الجلسة العامة الأولى يقترح رئيس COP30، البرازيلي «أندريه أرانيا كوريا دو لاغو» (André Aranha Corrêa do Lago)، انتخاب التركي «مراد قوروم» (Murat Kurum) رئيسًا لـCOP31، فيما يقود الأسترالي «كريس بوين» (Chris Bowen) المفاوضات (اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية، الوثيقة FCCC/CP/2026/1، 7 سبتمبر 2026). والبند 11 من جدول الأعمال المؤقت، «المسائل المتعلقة بأقل البلدان نموًا»، هو الموضع الذي تُجري فيه الأطراف تقييمًا لعمل فريق خبراء أقل البلدان نموًا (LEG)، وهو الهيئة الأممية التي تقدّم لأفقر البلدان الإرشاد الفني في إعداد خطط التكيف الوطنية وفي الوصول إلى تمويل التكيف. ومسودة القرار التي رُحّلت من محادثات بون في يونيو تصف ولاية الفريق بأنها «ملائمة للغرض في جوهرها»، لكن سطرين مهمين ما زالا بين قوسين معقوفين: قرار بـ«إنشاء منصة لتنفيذ خطط التكيف الوطنية وتشغيلها»، وخيار يعيد التأكيد على التزام البلدان المتقدمة بتقديم دعم للتكيف «قائم على المنح» (اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية، مسودة نص البند 11 في الدورة 64 للهيئة الفرعية للتنفيذ، 17 يونيو 2026). والسودان واحد من 44 بلدًا تضمها مجموعة أقل البلدان نموًا (الغارديان، 8 نوفمبر 2026؛ اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية، المساهمة المحدَّثة الأولى للسودان، 12 أكتوبر 2021).

الخط الزمني

- **2016:** السودان ينشر خطته الوطنية للتكيف (PreventionWeb، خطة السودان الوطنية للتكيف 2016).
- **COP26، نوفمبر 2021:** الأطراف تمدّد ولاية فريق الخبراء، وتحدد مراجعتها الكاملة التالية في COP36، وتتفق على تقييم عمله واختصاصاته في COP31، في منتصف الطريق، «بوصف ذلك وسيلة للتأمل في الاحتياجات المتطورة لأقل البلدان نموًا» (الوثيقة FCCC/CP/2026/1، 7 سبتمبر 2026، نقلًا عن المقرر CP.26/15).
- **17 يونيو 2026:** يبدأ التقييم في الدورة 64 للهيئة الفرعية للتنفيذ في بون. وتسجّل المسودة توافقًا واسعًا على أولويات الفريق، لكنها تُبقي المنصة وصيغة المنح وفقرة الدعم الموجّه لكل بلد بين قوسين (مسودة نص البند 11، 17 يونيو 2026). وتتفق الهيئة على مواصلة النقاش في دورتها 65 التي تنعقد بالتوازي مع COP31 (الوثيقة FCCC/CP/2026/1، 7 سبتمبر 2026).
- **6–8 أكتوبر 2026:** المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية يعقد في الخرطوم ورشة لتأهيل وفد السودان إلى COP31، تناولت إدماج التكيف في التخطيط الوطني، وأنظمة الرصد والإبلاغ والتحقق، والمشروعات القابلة للتمويل، والوصول إلى صناديق المناخ (سونا، 7 أكتوبر 2026).
- **9 أكتوبر 2026:** الأمين العام للمجلس، د. سليمان البوني سليمان، يحدد أولويات الوفد: تمويل مباشر قائم على المنح للتكيف ومعالجة الخسائر والأضرار، والمرونة في متطلبات تقارير الشفافية المناخية، والتنسيق مع المجموعة الأفريقية

ومجموعة الدول الأقل نموًا، وأوراق موقف موحدة في التكيف والتمويل وأسواق الكربون والشفافية والتكنولوجيا وبناء القدرات والتخفيف (العهد، 9 أكتوبر 2026).

- **5 نوفمبر 2026:** الأمين التنفيذي لاتفاقية المناخ «سايمون ستيل» (Simon Stiell) يقول لمجموعة المفاوضين الأفارقة في أنطاليا إن على COP31 أن يُنجز عمل قياس التكيف، ويحسم الخطوات التالية للانتقال العادل، ويقرر مصير برنامج عمل التخفيف، ويحدد سبل مضاعفة تمويل التكيف ثلاث مرات. وعلى جدول القمة 165 بندًا (مجموعة المفاوضين الأفارقة، 5 نوفمبر 2026).

- **8 نوفمبر 2026:** رئيس مجموعة أقل البلدان نموًا «أداو سواريش باربوزا» (Adão Soares Barbosa) يقول إن التمويل الميسّر الذي يمكن التنبؤ به، وتعزيز التكيف، ومعالجة الخسائر والأضرار «ليست خيارات سياسية بل مسائل بقاء» (الغارديان، 8 نوفمبر 2026).

- **9 نوفمبر 2026:** افتتاح COP31. ويُتوقع حضور أكثر من 100 ألف شخص على مدى أسبوعين. ويسمّيه المضيفون «مؤتمر التنفيذ»، فيما لا يتوقع المراقبون اختراقات كبيرة (وكالة الصحافة الفرنسية عبر فرانس 24، 9 نوفمبر 2026).

ما نعرفه وما لا نعرفه

نعرف ما تطلبه مسودة يونيو من فريق الخبراء. فهي تطلب منه أن يعطي الأولوية لمساعدة أقل البلدان نموًا على تنفيذ خططها الوطنية للتكيف، و«الانتقال من تنفيذ مشروعات منفردة إلى نهج متماسك برامجي قائم على حافظة مشروعات»، مع مقترحات جاهزة للتنفيذ وقوائم مشروعات متتابعة. وتطلب أيضًا المساعدة في التعامل مع ترتيبات تمويل المناخ، بما في ذلك دراسات الجدوى لمقترحات المشروعات. وتطلب، عند الطلب، المساعدة في إدماج الغايات العالمية الطوعية للتكيف ومؤشرات بيليم في التخطيط الوطني «مع احترام الطابع القُطري لخطط التكيف الوطنية وتجنّب أعباء إبلاغ إضافية». وتطلب أخيرًا توسيع استخدام خدمات المعلومات المناخية والاستشعار عن بُعد (مسودة نص البند 11، 17 يونيو 2026).

ونعرف المشكلات التي يسمّيها النص: محدودية القدرات الفنية، وثغرات في أنظمة الرصد والتقييم، وضعف الوصول إلى المعلومات العلمية ومعارف تقييم المخاطر، وصعوبة «تحويل خطط التكيف الوطنية إلى إجراءات قابلة للتنفيذ» (مسودة نص البند 11، 17 يونيو 2026).

ونعرف ما بقي بين قوسين. فالفقرة 7 تُنشئ منصة تنفيذ خطط التكيف الوطنية، لتساعد في بناء قوائم مشروعات التكيف وتحسين الوصول إلى تمويل الكيانات التشغيلية للآلية المالية وصندوق التكيف ومصادر أخرى. والفقرة 10 تشجّع فريق الخبراء على تقديم دعم موجّه لكل بلد من أقل البلدان نموًا على حدة، «ولا سيما البلدان التي لم تقدّم بعدُ خططًا وطنية للتكيف»، بما يشمل إعداد المشروعات ودراسات الجدوى. أما الفقرة 3 فتعرض خيارين: إعادة التأكيد على دعم للتكيف «متزايد وكافٍ ويمكن التنبؤ به وقائم على المنح»، أو حذف النص كليًا (مسودة نص البند 11، 17 يونيو 2026).

ونعرف أن أولويات السودان المعلنة تتطابق مع ما بين القوسين. فخطة الوفد تطالب بتمويل قائم على المنح لا القروض، وبتنسيق أوثق مع مجموعة الدول الأقل نموًا، وبالمرونة في متطلبات الإبلاغ (العهد، 9 أكتوبر 2026). وعبارة المسودة عن «تجنّب أعباء إبلاغ إضافية»، وخيار المنح فيها، يقولان الشيء نفسه بلغة الأمم المتحدة.

ولا نعرف إن كانت الأقواس قد صمدت في المشاورات غير الرسمية منذ يونيو. فالنص المستشهد به هنا هو نسخة 17 يونيو، وقد يختلف النص المعروض على الدورة 65. ولم تطّلع 3Bi على بيان سوداني بشأن البند 11، ولا نعرف من يتولى ملف أقل البلدان نموًا في الوفد. ولا نعرف كيف ستُموَّل المنصة، إذ تجعل المسودة عمل الأمانة «رهنًا بتوافر الموارد المالية» (مسودة نص البند 11، 17 يونيو 2026).

الدلالات

في قراءتنا، البند 11 من المواضع القليلة التي يمكن أن يخرج منها هذا المؤتمر بشيء ملموس للتكيف في أفقر البلدان. فمقال رأي في «الطاقة» (attaqa.net) يتوقع تقدمًا إجرائيًا في ملفي الانتقال العادل والتكيف، مع إحالة الملفات الثقيلة إلى أديس أبابا في 2027 (الطاقة، د. منال سخري، 3 نوفمبر 2026). وإن صحّ ذلك، فإن القرارات قليلة الصخب، مثل تقييم فريق الخبراء، هي ما ستتركه أنطاليا فعلًا لبلدان مثل السودان. فهذا القرار يرسم شكل الدعم الفني المتاح لأقل البلدان نموًا حتى المراجعة التالية في COP36.

والسطران المحصوران بين القوسين هما الأهم لبلد عمر خطته عشر سنوات، وهي نقطة سبق أن أثارتها 3Bi. لكن الرهان هنا أضيق وأكثر عملية: منصة مصممة لتحويل أولويات خطط التكيف إلى قوائم مشروعات، ودعم موجّه إلى البلدان التي تحتاج مساندة مباشرة، هما الجزءان اللذان سيصلان إلى المخططين في السودان مباشرة. أما بقية المسودة فتؤكد في الغالب ما يفعله الفريق أصلًا.

وثمة اعتراض وجيه: قد تعارض البلدان المتقدمة إنشاء منصة جديدة ذات أعباء على الميزانية، والمسودة نفسها تطلب من الفريق تجنّب «ازدواجية الجهود» مع الدعم القائم. ولا تزعم 3Bi أن المنصة ستُقرّ، أو أنها ستجلب للسودان أموالًا سريعة. النقطة أضيق من ذلك: السودان أعلن أنه يريد دعمًا قائمًا على المنح وأعباء إبلاغ أخف، وهذا النص هو الموضع الذي يمكن أن تُكتب فيه هذه المواقف، ومجموعة الدول الأقل نموًا هي الكتلة التي ستحملها.

ونرى أن ثلاث خطوات قليلة الكلفة تترتب على ذلك هذا الأسبوع. أولًا، أن يُبلغ المجلس الأعلى للبيئة والموارد الطبيعية ومفاوضو السودان في ملف التكيف منسّقي مجموعة الدول الأقل نموًا بأن السودان يؤيد الإبقاء على الفقرة 7 والفقرة 10 والخيار الأول في الفقرة 3. ثانيًا، أن يُبلغ السودان فريق الخبراء بأنه يعتزم طلب دعم فني لنقل خطته الوطنية للتكيف نحو التنفيذ، حتى تظهر احتياجاته في خلاصة أولويات خطط التكيف التي تطلبها المسودة. ثالثًا، أن تُصدر اجتماعات التنسيق اليومية التي يعتزم الوفد عقدها مذكرة علنية قصيرة عن البند 11، لتتابع الوزارات والباحثون في السودان ما يُتفق عليه باسمهم.

ما نرصده لاحقًا

- **9 نوفمبر 2026:** إقرار جداول الأعمال، ثم جلسة عامة مشتركة لبيانات الافتتاح من مجموعات الأطراف، يمكن فيها للمجموعات التفاوضية، ومنها مجموعة أقل البلدان نموًا، أن تعرض مواقفها (الوثيقة FCCC/CP/2026/1، 7 سبتمبر 2026).
- **10 نوفمبر 2026:** إطلاق تقرير ميزانية الكربون العالمية لعام 2026 (كاربون بريف، 6 نوفمبر 2026).
- **11–12 نوفمبر 2026:** قمة القادة بعنوان «نحو مستقبل مستدام وقادر على الصمود ومنصف»، وهي الجزء الأول من الشق الرفيع المستوى (الوثيقة FCCC/CP/2026/1، 7 سبتمبر 2026).
- **خلال الدورة 65 للهيئة الفرعية للتنفيذ:** نرصد ما إذا كانت الاستنتاجات بشأن البند 11 ستُبقي على منصة التنفيذ وفقرة الدعم الموجّه وخيار المنح.
- **17–18 و20 نوفمبر 2026:** الجزء الثاني من الشق الرفيع المستوى، ثم الختام (الوثيقة FCCC/CP/2026/1، 7 سبتمبر 2026).

المصادر والتواصل

المصادر الأساسية: اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية، «جدول الأعمال المؤقت وشروحه. مذكرة من الأمين التنفيذي»، FCCC/CP/2026/1 (7 سبتمبر 2026)؛ اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية، مسودة نص البند 11 في الدورة 64 للهيئة الفرعية للتنفيذ، «المسائل المتعلقة بأقل البلدان نموًا» (نسخة 17 يونيو 2026)؛ الغارديان، «على Cop31 أن يحقق تقدمًا مناخيًا يرى الناس أنه حقيقي، يقول المضيف» (8 نوفمبر 2026)؛ وكالة الصحافة الفرنسية عبر فرانس 24، «افتتاح COP31 وسط ضغوط مناخية وجيوسياسية متصاعدة» (9 نوفمبر 2026)؛ مجموعة المفاوضين الأفارقة، «المفاوضون الأفارقة إلى COP31: اجعلوا القرارات تتحقق على الأرض» (5 نوفمبر 2026)؛ كاربون بريف، «DeBriefed 6 نوفمبر 2026» (6 نوفمبر 2026)؛ «الطاقة» (attaqa.net)، د. منال سخري، «كوب 31.. قمة لإنقاذ النظام لا المناخ» (3 نوفمبر 2026)؛ سونا، «السودان يعزز موقفه التفاوضي في ملف المناخ استعداداً لمؤتمر «COP31 7) أكتوبر 2026)؛ العهد، «السودان يحدد أولويات وفده التفاوضي لمؤتمر المناخ 9) «COP31 أكتوبر 2026)؛ اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية، المساهمة المحدَّثة الأولى للسودان (12 أكتوبر 2021)؛ PreventionWeb، خطة السودان الوطنية للتكيف 2016. للاستفسار عن المنهجية أو اقتراح تصحيح، يُرجى التواصل مع فريق أبحاث 3Bi عبر 3bisudan.org.

يُتوقع التحديث التالي عندما تحيل الدورة 65 للهيئة الفرعية للتنفيذ استنتاجاتها بشأن أقل البلدان نموًا إلى المؤتمر، أو عندما يعلن وفد السودان موقفًا من البند 11.

فريق 3Bi للأبحاث. أُعدّ هذا المنشور عبر سير العمل الآلي اليومي لمنشورات 3Bi، الذي يرصد التغطية الإقليمية والدولية المتعلقة بالمناخ والطاقة.

يُعدّ هذا المنشور بدعم من الجهات المانحة المؤسسية لـ3Bi؛ للاطلاع على القائمة الكاملة للجهات المانحة، يُرجى زيارة 3bisudan.org.

الاقتباس المقترح: فريق 3Bi للأبحاث، تقرير موقف، 9 نوفمبر 2026، مبادرة البناء نحو الأفضل (3Bi، 3bisudan.org)
الناشر: مبادرة البناء نحو الأفضل (3Bi)